

Uchwała nr 15/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 lutego 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXIX/575/2024 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Strawczyn, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu wykorzystania dotacji

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) po zbadaniu w dniu 14 lutego 2024 r. uchwały nr LXIX/575/2024 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Strawczyn, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu wykorzystania dotacji.

stwierdza nieważność ww. uchwały z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), art. 34 ust. 1, art. 35 ust. 1, art. 36 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1400 ze zm.) oraz §32 ust. 1, §126 ust. 1, §134 i §135 w związku z §143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Uchwała nr LXIX/575/2024 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 19 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Strawczyn, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu wykorzystania dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 24 stycznia

2024 i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 14 lutego 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Strawczyn.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Strawczyn na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (zw. dalej u.f.z.o.) określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Strawczyn, a także tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W § 14 badanej uchwały Rada Gminy w Strawczynie postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”. Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Ponadto art. 42 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich publikacja w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepis ten stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkich dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wprawdzie zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Ponadto art. 5 ww. ustawy stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, jednakże w ocenie Kolegium Izby z uwagi na to że regulacje zawarte w przedmiotowej uchwale dotyczą m.in. trybu kontroli,

terminów przekazania informacji o liczbie uczniów, a więc nakładają obowiązki na jej adresatów, wyklucza możliwość jej wejścia w życie z dniem podjęcia, tj. 19 stycznia 2024 r.

Uchwała nr LXIX/575/2024 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Strawczyn, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu wykorzystania dotacji jako akt prawa miejscowego, zawierający przepisy powszechnie obowiązujące na terenie Gminy Strawczyn mogła wejść w życie dopiero po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w dniu 25 stycznia 2024 r. pod poz. 463.

Mając powyższe na względzie Kolegium wskazuje, że postanowienie przez Radę Gminy w Strawczynie w §14 uchwały o jej wejściu w życie z dniem podjęcia w sposób rażący narusza przepis art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych skutkując koniecznością orzeczenia nieważności danego aktu w całości.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach stwierdziło ponadto, że przedmiotowa uchwała zawiera inne postanowienia naruszające wskazane w sentencji przepisy prawa.

Na podstawie zapisów § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały miesięczna kwota dotacji udzielana jest na podstawie informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów wg stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca. Ponadto w § 4 ust. 4 postanowiono, cyt: „W przypadku przyjęcia do przedszkola ucznia posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego lub opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju, organ prowadzący załącza do miesięcznej informacji o faktycznej liczbie uczniów potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez osobę upoważnioną kserokopię tego orzeczenia lub opinii.” W załączniku nr 2 do niniejszej uchwały pn. „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów wg stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca” w części IV „Faktyczna liczba uczniów zamieszkujących poza gminą Strawczyn wg stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca” postanowiono o konieczności przekazania danych osobowych uczniów uczęszczających do przedszkola/oddziałów przedszkolnych/innej formy wychowania przedszkolnego zamieszkujących na terenie innych gmin w postaci imienia, nazwiska, adresu zamieszkania oraz daty urodzenia, natomiast w części VI „Dane o liczbie uczniów posiadających orzeczenie/opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju” podania poza danymi osobowymi dot. imienia i nazwiska dziecka, adresu zamieszkania, gminy, w której dziecko zamieszkuje i daty urodzenia także daty wydania opinii/orzeczenia o WWRD oraz numer opinii/ orzeczenia o WWRD.

Ponadto w części VII „Dane o liczbie uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego” załącznika nr 2 postanowiono o konieczności przypisania dziecka wskazanego z imienia i nazwiska oraz adresu zamieszkania do wskazanych niepełnosprawności: z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu znacznym, z niepełnosprawnością intelektualną

w stopniu umiarkowanym, z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, z niepełnosprawnością ruchową, w tym z afazją, niesłyszący, słabosłyszący, niewidomi, słabowidzący, z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera, z niepełnosprawnością sprzężoną.

W ocenie Kolegium Izby art. 38 ust. 1 u.f.z.o. nie zawiera upoważnienia do pozyskiwania szczegółowych danych osobowych uczniów, w tym danych dotyczących ich stanu zdrowia.

Dane dotyczące stanu zdrowia, rodzaju niepełnosprawności imiennie wskazanych uczniów mają charakter danych wrażliwych i podlegają szczególnym obostrzeniom w zakresie ich przetwarzania. Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.), zabrania się przetwarzania danych osobowych ujawniających pochodzenie rasowe lub etniczne, poglądy polityczne, przekonania religijne lub światopoglądowe, przynależność do związków zawodowych oraz przetwarzania danych genetycznych, danych biometrycznych w celu jednoznacznego zidentyfikowania osoby fizycznej lub danych dotyczących zdrowia, seksualności lub orientacji seksualnej tej osoby. W świetle art. 9 ust. 2 lit. g ww. rozporządzenia przetwarzanie takich danych jest dopuszczalne jeżeli jest niezbędne ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa Unii lub prawa państwa członkowskiego, które są proporcjonalne do wyznaczonego celu, nie naruszają istoty prawa do ochrony danych i przewidują odpowiednie i konkretne środki ochrony praw podstawowych i interesów osoby, której dane dotyczą. Wobec powyższego obowiązki, które gmina może nałożyć na podmioty zobowiązane do złożenia informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów, muszą pozostawać w odpowiedniej proporcji do założonego celu i nie mogą stać w sprzeczności z innymi prawami.

Rada Gminy w § 5 przedmiotowej uchwały zawarła zapis o treści, cyt: „Dotacje przekazywane są comiesięcznie zaliczkowo na rachunek bankowy podmiotu dotowanego w 12 częściach w terminie do 25 dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego.”

Zgodnie z art. 38 ust. 1 u.f.z.o. ustawodawca upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-31a i art. 32 ustawy, oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2 ustawy, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Postanowienia § 5 uchwały nie znajdują oparcia w podstawie prawnej jej podjęcia. Przekazywanie dotacji zostało uregulowane w art. 34 ust. 1 u.f.z.o., który określa, że „1. Dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25 ust. 1-4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8, art. 28-30 oraz 31 ust. 1, są przekazywane na

rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, o której mowa w art. 2 pkt 6-8 ustawy - Prawo oświatowe, lub zespołu szkół lub placówek, w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego...”

Przywołane regulacje uchwały stanowią jednocześnie modyfikację przepisów rangi ustawowej. Za wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 kwietnia 2013 r. sygn. akt II GSK 2114/11 należy stwierdzić, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Przywołane przez Kolegium Izby postanowienie § 5 uchwały Rady Gminy Strawczyn narusza zatem art. 34 ust. 1 u.f.z.o., bowiem organowi stanowiącemu nie przyznano uprawnień do modyfikowania norm rangi ustawowej uchwałą organu stanowiącego.

W § 6 ust. 2 i 3 badanej uchwały postanowiono:

„2. Rozliczenie z otrzymanej dotacji powinno zawierać zestawienie wydatków podmiotu dotowanego zgodnie z art. 35 ustawy.

3. Wzór rozliczenia wykorzystania dotacji na wydatki podmiotu dotowanego określa załącznik Nr 3 do niniejszej uchwały.”

Jednocześnie w części IV przedmiotowego załącznika w tabeli pn. Informacja o wykorzystaniu dotacji, w pkt 1-9 wyszczególniono rodzaje wydatków finansowanych w ramach dotacji, m.in. w pkt 9 „Pozostałe wydatki nie stanowiące wydatków inwestycyjnych...”.

W ocenie Kolegium Izby we wskazanej części załącznika nastąpiło zmodyfikowane powtórzenie materii uregulowanej w art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przez co nie uwzględniono wskazanych przez ustawodawcę w tym przepisie możliwości rozliczania poniesionych wydatków na zakup środków trwałych. Ustawodawca bowiem w art. 35 wyspecyfikował rodzaje wydatków finansowanych z dotacji. W art. 35 ust. 1 pkt 2 u.f.z.o. postanowiono, że dotacje mogą być wykorzystane na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących:

- a) książki i inne zbiory biblioteczne,
- b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w placówkach wychowania przedszkolnego, szkołach i placówkach,
- c) sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych,
- d) meble,
- e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości określonej zgodnie z art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości w momencie oddania do użytkowania.

Kolegium Izby stwierdziło, że ograniczenie możliwości rozliczania poniesionych wydatków tylko do wydatków bieżących pozostaje w sprzeczności z art. 35 ust. 1 u.f.z.o. i skutkuje naruszeniem art. 38 ust. 1 tej ustawy.

W § 7. ust. 4 Rada Gminy postanowiła, że „Przedmiotem kontroli, o której mowa w ust. 1, jest:

- 1) sprawdzenie prawidłowości pobrania dotacji w zakresie zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych w informacjach, o których mowa w § 4 ust. 1 uchwały, na podstawie dokumentacji stanowiącej podstawę sporządzenia tych informacji,
- 2) sprawdzenie prawidłowości wykorzystania przyznanej dotacji zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 ustawy,
- 3) sprawdzenie zgodności złożonego rocznego rozliczenia otrzymanej dotacji z budżetu Gminy Strawczyn, o którym mowa w § 6 ust. 1 uchwały, z dokumentacją organizacyjną, finansową i dokumentacją przebiegu nauczania w podmiocie dotowanym.”

Analiza prawna wyżej przywołanego postanowienia wskazuje na to, że Rada Gminy w Strawczynie w akcie normatywnym stanowiącym akt prawa miejscowego uregulowała zakres kontroli prawidłowości pobrania dotacji przekraczając kompetencje organu stanowiącego określone w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych.

Wyżej przywołany przepis art. 38 ust. 1 u.f.z.o. nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do określania zakresu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych na podstawie ww. ustawy, a jedynie do określenia trybu takiej kontroli. Podkreślenia w tym miejscu wymaga to, że w obecnym stanie prawnym szczegółowe uregulowania w zakresie kontroli w sposób kompleksowy regulują przepisy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych a w szczególności art. 36 tej ustawy.

W § 8 badanej uchwały Rada Gminy zawarła zapis, o treści cyt.: „Obowiązkiem osoby prowadzącej podmiot dotowany objęty kontrolą jest:

- 1) prowadzenie dokumentacji finansowej w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie sposobu wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Strawczyn;
- 2) zamieszczenie na dowodzie księgowym:
 - a) adnotacji o zapłacie dokonanej z dotacji udzielonej z budżetu Gminy Strawczyn w danym roku wraz ze wskazaniem kwoty dotacji,
 - b) opisu przeznaczenia wydatku,
 - c) w przypadku dotacji przekazanej na ucznia posiadającego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego – opisu wydatków związanych z realizacją zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego sfinansowanych z dotacji, zgodnie z art. 35 ust. 4 i 5 ustawy;”

W ocenie Kolegium Izby nałożenie na osobę prowadzącą podmiot dotowany obowiązków, wskazanych w §8 pkt 1 i pkt 2 ppkt a-c uchwały nie znajduje oparcia w upoważnieniu zawartym w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Prowadzenie ewidencji stanowi obowiązek beneficjenta dotacji z zakresu rachunkowości, przy czym wymogi dotyczące prowadzenia

dokumentacji finansowo- księgowej określa ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 ze zm.).

W dalszej kolejności Rada Gminy w §8 pkt 3a badanej uchwały wskazała m.in. na obowiązek niezwłocznego przedstawiania żądanych dokumentów objętych zakresem przedmiotowym kontroli. W ocenie Kolegium postawienie wymogu niezwłocznego przedstawiania dokumentów jest nieuprawnione, bowiem w myśl przepisu art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, szkoła i placówka udostępnia dokumentację, o której mowa w art. 36 ust. 2 ustawy, oraz listy obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3 ustawy, w terminie 14 dni od dnia zwrócenia się przez osobę upoważnioną do przeprowadzenia kontroli o udostępnienie tej dokumentacji. Ustawodawca nie przewidział w nim zatem uprawnienia do „niezwłocznego przedstawienia żądanych dokumentów”. Przytoczone postanowienie uchwały wkracza w materię regulowaną ustawowo, stanowiąc dodatkowo nieuprawnioną jej modyfikację, przez co narusza również upoważnienie do określenia trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji zawarte w art. 38 ust. 1 ustawy.

W uzupełnieniu powyższych ustaleń wskazać należy, iż zarówno w orzecznictwie jak również w doktrynie ugruntował się taki pogląd dotyczący wykładni norm o charakterze kompetencyjnym, iż normy te powinny być interpretowane w sposób ścisły (literalny). Realizując swoje kompetencje wynikające z delegacji ustawowej organ jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest uwzględniać treść normy prawnej. Zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K 25/99, OTK 2000/5/141). Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Podejmując badaną uchwałę Rada Gminy w Strawczynie powinna zatem działać na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, mając zarazem na uwadze §134 i §135 w związku z §143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Wprowadzenie do aktów prawa miejscowego, którym - w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – jest badana uchwała, regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa.

W § 12 przedmiotowej uchwały organ stanowiący postanowił o utracie mocy uchwały nr XXIX/194/2017 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 3 lutego 2017 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie gminy Strawczyn. W ocenie Kolegium Izby przepis § 12 uchwały narusza art. 94 ustawy zasadniczej i § 32 ust. 1 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", stanowiącego, iż jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia

w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. W dacie podjęcia badanej uchwały, poprzednia uchwała już zatem nie obowiązywała, albowiem wydana była na podstawie przepisów kompetencyjnych ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, uchylonych z dniem 1 stycznia 2018 r. przepisem art. 80 pkt 16 cyt. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zamieszczanie postanowienia o jej uchyleniu narusza także wyraźną normę § 126 ust. 1 cyt. ostatnio rozporządzenia.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę na konieczność przestrzegania w uchwałach stanowiących prawo miejscowe podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad jasności i precyzyjności treści norm stanowionego prawa. W kontekście powyższego wskazać należy na nieprawidłowe odwołanie do jednostek redakcyjnych w §2 pkt 2, pkt 4 i pkt 5 badanej uchwały (w treści tych postanowień błędnie wskazano na § 1 ust. 1).

W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka