

Uchwała nr 139/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 15 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2024 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Ewa Midura

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2023 roku projektu budżetu Gminy Strawczyn na 2024 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) postanawia:

zaopiniować pozytywnie z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia projekt uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2024 rok

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Strawczyn na podstawie art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 16 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej co do zasady zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) gmina organizuje i prowadzi co najmniej jedną gminną bibliotekę publiczną. Natomiast w projekcie budżetu Gminy Strawczyn na 2024 rok nie zaplanowano wydatków w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92116 Biblioteki.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2024.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje przedmiotowe, nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe. Skład Orzekający w tym zakresie zauważa, co następuje:

- w załączniku nr 9 wykazano dotacje przedmiotowe do: 1 m³ wody oraz 1 m³ ścieków, w związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że dopłatę do taryfowej grupy odbiorców, o której mowa w art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 ze zm.), której celem jest obniżenie cen lub opłat za usługi wynikające z zatwierdzonej taryfy należy klasyfikować w wydatkach budżetu w §4300 „Zakup usług pozostałych”, a nie w §2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego”,
- w załączniku nr 10 nie wykazano dotacji podmiotowej planowanej w wydatkach budżetu w dz. 801 rozdz. 80104 §2540 w kwocie 933.098,00 zł,
- w załączniku nr 11 nie wykazano dotacji celowej zaplanowanej w wydatkach budżetu w dz. 921 rozdz. 92120 §6570 w kwocie 1.208.000,00 zł,
- dotację celową na pomoc finansową dla powiatu Kieleckiego na realizację zadania pn. „Remont drogi powiatowej nr 1390T w msc. Korczyn” ujęto w §2320 zamiast w §2710 wydatków,

Planowane na 2024 rok wydatki budżetowe w wysokości 113.944.896,64 zł są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w kwocie 102.434.387,00 zł. W związku z tym w §3 projektu zaplanowano deficyt w wysokości 11.510.509,64 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna, gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1% do 1% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 ze zm.).

Jednakże Skład Orzekający zauważa, że w §7 ust. 3 wskazano dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w kwocie niezgodnej z planem wynikającym z załącznika nr 1 do projektu.

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu

Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, jednak w §7 ust. 6 tired pierwszy wskazano błędną łączną kwotę środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, a w §7 ust. 6 tired drugi pkt a i b kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych, podczas gdy wskazane kwoty dotyczą wydatków bieżących i majątkowych.

W projekcie budżetu Gminy Strawczyn na 2024 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 tej ustawy.

Na mocy uchwały Rady Gminy w Strawczynie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć.

Upoważnienia zawarte w §12 i §13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz.1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W projekcie budżetu Gminy Strawczyn na 2024 rok w działach: 801 Oświata i wychowanie i 854 Edukacyjna opieka wychowawcza zaplanowano wydatki na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (§4790) w łącznej wysokości 12.872.916,00 zł, zatem na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli należało zabezpieczyć kwotę 102.983,33 zł, podczas gdy w rozdziale 80146 zaplanowano wydatki jedynie w wysokości 13.750,00 zł.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Strawczyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska