

UCHWAŁA NR LV/454/2022
RADY GMINY W STRAWCZYNIE

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej w Strawczynie w celu przekształcenia w gminną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 1 oraz art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2021 r., poz. 712), art. 13 ust. 1 i art. 37 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1889) oraz art. 16 ust. 1 ust. 3 ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) Rada Gminy w Strawczynie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się likwidacji samorządowego zakładu budżetowego działającego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczynie, zwanego dalej „Zakładem”, w celu przekształcenia w gminną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, której jedynym wspólnikiem będzie Gmina Strawczyn.

2. Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością powstała w wyniku przekształcenia Zakładu, zwana dalej „Spółką”, działać będzie pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Strawczynie.

3. Spółka kontynuować będzie działalność Zakładu określoną w jego statucie, w szczególności będzie realizować zadania Gminy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków.

4. Należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu przejmuje utworzona Spółka.

5. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.

6. Pracownicy Zakładu staną się pracownikami Spółki.

7. Likwidacja Zakładu nastąpi z dniem wpisania Spółki do Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 2. 1. Mienie zlikwidowanego Zakładu przeznaczone zostanie na majątek Spółki przekształconej w wyniku jego likwidacji,

2. Na pokrycie kapitału zakładowego i zapasowego przekształconej Spółki mogą być wniesione wkłady pieniężne i niepieniężne.

3. W ramach czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu jego przekształcenia w Spółkę zostaną określone składniki majątku, o których mowa w ust. 1, wysokość kapitału zakładowego Spółki oraz zostanie opracowany akt założycielski.

4. Utworzenie Spółki nastąpi do dnia 30 czerwca 2023 r.

§ 3. W ramach wykonania czynności związanych z likwidacją Zakładu oraz utworzeniem Spółki Wójt Gminy Strawczyn jest uprawniony w szczególności do:

- 1) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu,
- 2) określenia wnoszonych do Spółki składników majątku Zakładu i ich wartości, a także terminów przeniesienia,
- 3) określenia wysokości kapitału zakładowego Spółki oraz wartości i ilości udziałów,
- 4) opracowania tekstu aktu założycielskiego Spółki wraz z ustaleniem przedmiotu działalności Spółki.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Strawczyn.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Stępień

UZASADNIENIE

do uchwały Nr LV/454/2022 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej w Strawczynie, w celu przekształcenia w gminną spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością

Gmina Strawczyn zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2022, poz. 559), w ramach zadań własnych zobowiązana jest do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych. Zadania te Gmina realizuje poprzez Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczynie, który został utworzony na mocy uchwały nr IV/40/96 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 31 maja 1996 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Gminy Strawczyn – Zakład do zaspokajania potrzeb mieszkańców gminy w zakresie usług komunalnych. Zgodnie ze statutem przyjętym na mocy uchwały nr XLII/336/10 Rady Gminy w Strawczynie z dnia 22 października 2010 r. w sprawie uchwalenia Statutu Zakładu Gospodarki Komunalnej w Strawczynie, Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczynie jest zakładem budżetowym, jednostką organizacyjną gminy nie posiadającą osobowości prawnej.

Poprzez Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczynie, Gmina Strawczyn realizuje zadania własne w wielu obszarach, w zakresie określonym w statucie Zakładu. Jednocześnie Gmina Strawczyn pełni rolę właściciela i nadzorcy działalności związanej z realizacją zadań przez Zakład.

Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych. Kluczowe znaczenie dla ograniczenia rozwoju działalności usług komunalnych mają:

- ograniczona samodzielność organizacyjna zakładu budżetowego;
- uzależnienie działalności zakładu od budżetu jednostki samorządu terytorialnego – brak autonomii ekonomicznej;
- ograniczenie przedmiotu działalności zakładu budżetowego do zakresu zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego;
- brak osobowości prawnej;
- ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków z zewnętrznych źródeł.

Utrzymanie i dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza w obecnych warunkach prawnych i ekonomicznych w Gminie Strawczyn możliwości rozwoju usług komunalnych. Forma prawna zakładu budżetowego nie sprzyja prowadzeniu przez niego działalności w sposób ekonomiczny i konkurencyjny wobec innych funkcjonujących na rynku podmiotów. Zakład komunalny stanowi bowiem jedną z jednostek organizacyjnych sektora finansów publicznych. Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków. Jednostki te nie mają możliwości wykorzystania zgromadzonych środków (zatrzymywanie części dochodów oraz gromadzenie ich na wyodrębnionym rachunku dochodów własnych) na finansowanie swoich kosztów i wydatków. Ponadto z uwagi na brak osobowości prawnej oraz stałe uzależnienie od budżetu jednostki samorządu terytorialnego (zarówno pod względem wydatków bieżących jak i majątkowych), jednostka budżetowa posiada duże ograniczenia w zakresie swojej działalności.

Wskutek zmiany formy organizacyjnej, zadania własne Gminy, dotychczas realizowane w ramach Zakładu, będą organizowane z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Dodatkową korzyścią będzie możliwość pozyskiwania przez Spółkę środków ze źródeł zewnętrznych, a także możliwość

wykonywania prac na rzecz innych jednostek.

Przekształcenie zakładu budżetowego w spółkę prawa handlowego skutkuje uzyskaniem przez przekształcony podmiot osobowości prawnej, dającej możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, leasingów lub wchodzenia w partnerstwo publiczno-prywatne służących rozwojowi planowanej do uruchomienia działalności. Spółka może również sama – w porozumieniu z właścicielem (Gminą) - aplikować o środki pomocowe. Kolejnym argumentem przemawiającym za przeprowadzeniem procesu przekształcenia jest możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej przez spółkę, podczas gdy zakład budżetowy nie może samodzielnie decydować o inwestycjach. Spółka prawa handlowego ma swobodniejszy wpływ na kierunki inwestowania i może wygospodarować na ten cel dodatkowe środki. Jednocześnie należy zaznaczyć, że Gmina jako jedyny udziałowiec nie pozbawia się możliwości współdecydowania o inwestycjach. Wypada również wskazać, że spółką można zarządzać w sposób bardziej elastyczny. Ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudnienia i wynagrodzeń.

W związku z faktem, że likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia, zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy. Nadto, wszelkie należności i zobowiązania zaciągnięte w ramach Zakładu, zostaną przejęte przez nowoutworzoną Spółkę, natomiast dotychczasowi pracownicy Zakładu staną się pracownikami Spółki bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy.

Gmina Strawczyn będąc jedynym udziałowcem nowoutworzonej Spółki zachowa pełną kontrolę nad funkcjonowaniem i kierunkami rozwoju przekształconej jednostki, a także nad wniesionym do nowoutworzonej Spółki majątkiem pozostałym po likwidacji Zakładu. Powołanie spółki komunalnej może zatem przynieść wymierne korzyści ekonomiczne. Przekształcenie stwarza także motywację do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku.

Ponadto argumentem za zmianą formy organizacyjnej prowadzonej działalności gospodarki komunalnej są regulacje wynikające z przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2022 r., poz. 1710), która normuje problematykę udzielania tzw. zamówień wewnętrznych (*in house*). Ustawa przewiduje, iż zamawiający będzie mógł przy spełnieniu określonych warunków udzielać zamówienia swojemu podmiotowi wewnętrznemu w trybie z wolnej ręki. Umożliwienie samorządom gminnym stosowania metody *in house* w odniesieniu do udzielania zamówień publicznych wprowadza mechanizm istotnego wpływu gminy na cenę usług i zapewnia stabilność finansowania zadań, co będzie mogło skutkować obniżeniem opłat za usługi komunalne dla społeczności lokalnej.

Podstawę prawną przekształcenia określa ustawa o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2022, poz. 1634), która przewiduje instytucję „przekształcenia” zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną oraz sukcesję pomiędzy podmiotami tj. zakładem a nowoutworzoną spółką. Stosownie do treści art. 16 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kompetencja do tworzenia, łączenia, przekształcania w inną formę organizacyjno-prawną oraz likwidacji samorządowego zakładu budżetowego należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze przedmiot działalności Zakładu Gospodarki Komunalnej w Strawczynie należy, przy wyborze formy organizacyjno-prawnej nowego podmiotu, uwzględnić także przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2021, poz. 679). Stosownie do art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Podjęcie uchwały w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego działającego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczyni, celem zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wynika więc z obowiązku formalno-prawnego określonego w art.22 ust.1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Na podstawie tego przepisu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może w drodze uchwały zdecydować o likwidacji zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjnej. Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością zawiązuje się zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wnosząc do spółki wkład w postaci mienia zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Skutkiem tego jest to, że:

- składniki mienia zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki;
- spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Zgodnie zaś z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2022, poz. 559), do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną, w tym w spółkę prawa handlowego wymaga uprzednio likwidacji tego zakładu. Jednocześnie podejmując uchwałę o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego, określa się przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu.

Zamierzeniem przedmiotowej uchwały jest przekształcenie poprzez likwidację zakładu budżetowego funkcjonującego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczyni, w spółkę prawa handlowego pod firmą Zakład Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Strawczyni, w oparciu o wskazane przepisy.

Mając na uwadze powyższe, konieczne i uzasadnione jest podjęcie powyższej uchwały w celu likwidacji samorządowego zakładu budżetowego działającego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej w Strawczyni w celu powołania gminnej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością o nazwie Zakład Gospodarki Komunalnej spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Strawczyni.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Stępień