

Uchwała nr 130/2022
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strawczyn na lata 2023-2034

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Zarębska Agnieszka

Członkowie: Czerw Wojciech
Midura Ewa

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) po zbadaniu w dniu 15 grudnia 2022 r. projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strawczyn na lata 2023-2034 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strawczyn na lata 2023-2034 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w dniu 24 listopada 2022 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strawczyn na lata 2023-2034 (*zwanej dalej WPF*), natomiast w dniu 16 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej na 2023 rok.

Skład Orzekający wskazuje, że w §1 i §3 treści normatywnej projektu uchwały błędnie wskazano okres objęty WPF, tj. 2022-2033 zamiast 2023-2034.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu,
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie wypełniono dyspozycji wynikającej z art. 226 ust. 2a ww. ustawy o finansach publicznych, bowiem WPF nie zawiera objaśnień przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne

nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Skład orzekający wskazuje jednak na następujące nieprawidłowości:

- dla przedsięwzięcia wykazanego w poz. 1.3.2.2 pn. "Rozbudowa odcinka drogi gminnej ul. Studzianki w msc. Oblęgór - Poprawa komunikacji drogowej, jakości życia i bezpieczeństwa mieszkańców" wykazano limit wydatków w 2023 r. w kwocie 359.040,00 zł, podczas gdy w projekcie budżetu zaplanowano wydatki na ww. zadanie w kwocie 587.340,00 zł (zał. nr 3 poz. 25 do projektu budżetu),
- dla przedsięwzięć ujętych w poz. 1.1.1.1, poz. 1.3.1.1, poz. 1.3.2.2 oraz poz. 1.3.2.47 błędnie określono limity zobowiązań, bowiem ich wartości przekraczają sumy limitów wydatków w latach realizacji przedsięwzięć,
- niezgodność okresów realizacji przedsięwzięć ujętych w poz. 1.1.2.7, poz. 1.3.2.33 oraz poz. 1.3.2.48 z planowanymi limitami wydatków,
- niezgodność kwot łącznych nakładów finansowych dla przedsięwzięć wykazanych w poz. 1.3.1.2, poz. 1.3.1.5 oraz w poz. 1.3.2.43 z łącznymi nakładami finansowymi wykazanymi w załączniku nr 3 do projektu budżetu.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których stanowi art. 228 ust. 1 i 2 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, a także art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.).

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500 z ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wójt Gminy Strawczyn zarządzeniem nr 94/2021 z dnia 31 grudnia 2021 roku dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona w całym okresie objętym WPF.

Całkowita spłata długu Gminy Strawczyn nastąpi w 2034 roku.

W latach 2023-2025 prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi odpowiednio: 68,06%, 60,34% i 50,28%. Można zatem założyć, że w zakresie kwoty długu spełniona zostanie dyspozycja wynikająca z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Strawczyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska