

Kielce, dnia 27.09.2016 r.



S. 9 + R. 17 BRG
[Handwritten signature]

Ⓟ

URZĄD GMINY
STRAWCZYN

Wpłynęło dnia 29.09.2016

Nr rej. ... 5 001

[Handwritten signature]

Sz.P.

Tadeusz Tkaczyk

Wójt Gminy Strawczyn

Urząd Gminy Strawczyn

Ul. Żeromskiego 16

26-067 Strawczyn

Dotyczy: przebudowy pozostałej części ulicy Zielonej

P E T Y C J A

Szanowny Panie Wójcie,

Działając w imieniu własnym jak i wszystkich mieszkańców oraz właścicieli działek zlokalizowanych przy ulicy Zielonej oraz przy ulicy Leśne Łąki w Oblęgorku, gmina Strawczyn, którzy na dowód poparcia owej petycji składają swoje własnoręczne podpisy, zwracamy się z prośbą o podjęcie niezwłocznych działań związanych z zabezpieczeniem środków w budżecie gminy na przebudowę pozostałej części ulicy Zielonej, która nie została objęta zamówieniem: „Przebudowa dróg gminnych na terenie Gminy Strawczyn” Numer ogłoszenia: 69199 - 2016; data zamieszczenia: 03.06.2016, sekcja II.3, część 16.

UZASADNIENIE:

Mając na względzie treść art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) zwracamy się z uprzejmą prośbą o wykonanie przebudowy ulicy Zielonej **na całej długości**. Zgodnie bowiem z treścią art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.) **wójt / burmistrz / prezydent miasta jest zarządcą tej drogi**, gdyż ma ona status drogi gminnej. Do obowiązków zarządcy drogi należy m.in. utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą - art. 20 pkt 4 ustawy o drogach.

Ulica Zielona znajduje się w stanie naruszającym wymogi techniczne i stwarzającym bezpośrednie zagrożenie dla ruchu pieszego i drogowego – szczególnie wiosną i porą jesienno-zimową, kiedy to zalegająca woda po obfitych opadach i błoto uniemożliwiają komunikację mieszkańców z ośrodkami użytku publicznego takimi jak: szkoła podstawowa czy gimnazjum, zlokalizowanymi przy ulicy Gimnazjalnej. Należy zaznaczyć, iż jest to **najkrótsza droga dzieci do szkoły** dla mieszkańców ulic Zielonej i Leśne Łąki.

Istniejąca droga drożdżowa ulicą *Leśne Łąki* (działka nr. 987) do ulicy Gimnazjalnej jest w fatalnym stanie. Przejazd tą drogą wymaga nadzwyczajnej ostrożności i naraża pojazdy osobowe na uszkodzenia zawieszenia, podwozia i karoserii. Szczególnie krytyczny stan nawierzchni ma miejsce w okresie intensywnych opadów oraz w okresie zimowym. Widoczność przy wykonywaniu manewru skrętu z ulicy Gimnazjalnej w ulicę Leśne Łąki - bądź odwrotnie - jest praktycznie zerowa i stwarza bezpośrednie zagrożenie dla kierujących.

Zaplanowanie transportu ciężarowego i zaopatrzenia niezbędnych chociażby przy inwestycjach budowlanych, jest niezwykle skomplikowane ze względu na bardzo wąski wjazd z ulicy Gimnazjalnej w ulicę Leśne Łąki, natomiast dojazd dla ciężarówek ulicą Zieloną do ulicy Leśne Łąki jest niemożliwy. Fakt ten zdecydowanie działa niekorzystnie na możliwości przyszłych inwestycji w bezpośredniej okolicy ulic Zielonej oraz Leśnych Łąk, ograniczając rozwój gminy.

„Zgodnie z § 4 pkt 10 rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1414) pomoc jest przyznawana na operacje, która **będzie łączyć jednostki osadnicze** określone w ustawie z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U.

Nr 166, poz. 1612 oraz z 2005 r. Nr 17, poz. 141) z istniejącą drogą publiczną. Przez jednostkę osadniczą należy rozumieć wyodrębniony przestrzennie obszar zabudowy mieszkaniowej wraz z obiektami infrastruktury technicznej zamieszkały przez ludzi (miasto, miejscowość, wieś, osiedle, osada przysiółek, kolonia). Operacje realizowane w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” przyczynią się do utworzenia sieci dojazdowych z mniejszych miejscowości do większych skupisk osadniczych. Z powyższego wynika, że operacji winny dotyczyć dróg zapewniających połączenie jednostki osadniczej z istniejącą drogą publiczną. Jednocześnie wskazać należy, że operacja może dotyczyć budowy, przebudowy lub zmiany nawierzchni ulicy, a więc drogi na terenie zabudowy także w ramach danej jednostki osadniczej o ile droga taka będzie łączyć się z istniejącą drogą publiczną. Ponadto przez drogę będącą przedmiotem operacji należy także rozumieć odcinek tej drogi. Wskazać jednak należy, iż w przypadku kiedy operacja będzie dotyczyła odcinka drogi, aby spełnione było kryterium połączenia jednostki osadniczej z istniejącą drogą publiczną przebudowywany odcinek drogi winien rozpoczynać się w granicach danej jednostki osadniczej.

Ponadto odcinek drogi prowadzący do przebudowywanego w ramach operacji odcinka tej samej drogi (czyli odcinek UL. ZIELONEJ nie podlegający obecnie planom przebudowy przez gminę (ok 325 mb) – przyp. aut. petycji) WINIEN CHARAKTERYZOWAĆ SIĘ PARAMETRAMI NIE GORSZYMI niż odcinek tej drogi zrealizowany w ramach przedmiotowej operacji. Oznacza to, że w takim przypadku realizacja operacji winna stanowić pewnego rodzaju kontynuację przebudowy danej drogi, co w konsekwencji prowadzić będzie do kompleksowej poprawy wewnątrzregionalnej infrastruktury transportowej. (...)

Wniosek z powyższego cytatu jest jednoznaczny: realizacja przebudowy ulicy Zielonej jedynie na odcinku 275 mb w ramach przedmiotowej operacji **NIE SPEŁNIA KRYTERIUM KOMPLEKSOWEJ POPRAWY WEWNĄTRZREGIONALNEJ INFRASTRUKTURY TRANSPORTOWEJ**, ponieważ odcinek nieprzebudowywany ulicy Zielonej na długości ok. 325 mb pozostanie w dalszym ciągu drogą gruntową z niższymi parametrami, niż odcinek drogi przebudowywany.

Poza tym budynki usytuowane przy skrzyżowaniu ulic Zielonej i Leśnych Łąk łącznie ze wszystkimi pozostałymi domami przy drugiej z wymienionych ulic, stanowią jednostkę osadniczą analogiczną do jednostki osadniczej znajdującej się przy odcinku przebudowywanym 275 mb i dlatego obie jednostki powinny uzyskać połączenie z ulicą Gimnazjalną oraz ośrodkami użytku publicznego (np.: szkoła) poprzez przebudowaną na całej długości ulicę Zieloną.

Zasada powszechnej dostępności dróg publicznych

Jest zasadą, że drogi publiczne są powszechnie dostępne. Artykuł 1 ustawy o drogach publicznych stanowi, że z drogi publicznej „może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych”.

Powszechna dostępność korzystania z drogi publicznej wynika zatem wprost z jej definicji, podstawową bowiem cechą drogi publicznej jest właśnie jej powszechna dostępność. Zasada ta dotyczy wszystkich dróg publicznych: krajowych, wojewódzkich, powiatowych, a także gminnych. Błędnym byłoby takie przekonanie, że drogi gminne służyć mają interesom lokalnej społeczności. Jak trafnie zauważone zostało w judykacie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach:

„Drogi publiczne należące formalnie do jednostek samorządu terytorialnego nie są budowane i utrzymywane w interesie tych jednostek, czy nawet w interesie mieszkańców tych gmin, czy powiatu, województwa, ale w interesie wszystkich użytkowników dróg, a więc obywateli danego państwa i nie tylko. Nie można uznawać, że budowa i utrzymanie drogi gminnej, powiatowej, wojewódzkiej służy jedynie interesom danej gminy czy miasta”.

(z uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 16 czerwca 2011 r., II SA/Ke 247/11)

Wyjątki od zasady powszechnej dostępności dróg publicznych

Ustawodawca w art. 3 pkt 2 ustawy, przewiduje istnienie dróg o ograniczonej dostępności. Ograniczenia te mogą być różnego rodzaju. Korzystanie z dróg lub odcinków dróg może być np. odpłatne. Z korzystania z dróg mogą też być wyłączone określone kategorie pojazdów. Ograniczenia te mogą mieć na celu przeciwdziałanie degradacji dróg. Mogą one też wynikać z zasady bezpieczeństwa ruchu drogowego. Mogą być również stanowione w celu

ochrony zabytków usytuowanych przy tych drogach czy też służyć bezpieczeństwu mieszkańców i ludowi.

Jakkolwiek trudno było by ustalić pełną listę przyczyn uzasadniających ograniczenie dostępności dróg publicznych, to jednak nie może być tak, że wprowadza się je bez rzeczywistej przyczyny, jak również nie mogą się zdarzać sytuacje, że ograniczenia dostępności mają charakter podmiotowy (poza wyjątkami wynikającymi z ustaw).

Zgodnie z art.7 ustawy zasadniczej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (zasada legalności). Z kolei w art.8 Konstytucji RP wyrażona została zasada bezpośredniości, zgodnie z którą Konstytucja jest najwyższym prawem Rzeczypospolitej Polskiej, a jej przepisy stosuje się bezpośrednio, chyba, że Konstytucja stanowi inaczej. Tak też ustanowiona w art. 32 ust.1 Konstytucji norma, zgodnie z którą: „**Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne**”, winna być respektowana również przez organy stanowiące prawo na szczeblu samorządowym. Wymieniony artykuł ustawy zasadniczej formułuje bowiem w sposób ogólny zasadę równości jako normę konstytucyjną adresowaną do wszelkich organów władzy publicznej, a jak wynika z art. 16 Konstytucji RP „**samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej (...)**”.

Tak więc z punktu widzenia konstytucyjnej zasady równości, trzeba stwierdzić, iż właściciele działek zlokalizowanych przy ulicy Zielonej od strony ulicy Gimnazjalnej (na długości 275 mb, działki gminnej nr. 971) znajdują się *de facto* w sytuacji lepszej (są faworyzowani) od innych uzyskując bezproblemowe połączenie z ulicą Gimnazjalną (i ośrodkami użyteczności publicznej).

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 października 2000 r. (III SA 1432/99) wskazano: „ Drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych do jednej z kategorii dróg, **z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem (...)**”.

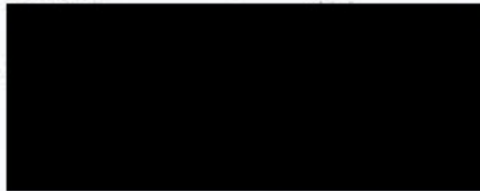
Bez przebudowy na całej długości ulicy Zielonej, kryterium to nie zostanie spełnione.

Na podstawie powyższych rozważań dochodzimy do oczywistego wniosku, że tylko część mieszkańców i właścicieli działek z ulicy Zielonej będzie miała bezproblemowy dostęp do obiektów użyteczności publicznej, natomiast pozostali mieszkańcy południowej części sołectwa Oblęgorek są *dyskryminowani* przez gminę, która przebudowując ulicę Zieloną jedynie na odcinku 275 mb ogranicza zasadę powszechnej dostępności dróg publicznych w sposób nieuzasadniony.

Kielce, dnia 27.09.2016 r.

Oczekując odpowiedzi liczymy na zrozumienie i pozytywne rozpatrzenie naszej petycji.

Z poważaniem



Załączniki:

- Załącznik nr.1. Podpisy mieszkańców i właścicieli działek z ulicy Zielonej i Leśne Łąki, wnioskujących o budowę brakującej części ulicy Zielonej.

Załącznik nr .1

Podpisy mieszkańców i właścicieli działek z ulicy Zielonej i Leśne Łąki, wnoszących o budowę brakującej części ulicy Zielonej.

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- 11.
- 12.
- 13.
- 14.
- 15.
- 16.
- 17.
- 18.
- 19.
- 20.
- 21.

