

Uchwała Nr 102/2012

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Strawczyn na 2013 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska- przewodniczący,

Wojciech Czerw - członek

Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 10 grudnia 2012 roku Projektu budżetu Gminy Strawczyn na 2013 rok złożonego przez Wójta Gminy Strawczyn, na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwalił, co następuje:

opiniuje się pozytywnie projekt budżetu Gminy Strawczyn na 2013 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Strawczyn spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2012 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Strawczyn na 2013 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu, sporządzone zgodnie z art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zawarto załącznik określający plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne Gminy o charakterze obowiązkowym poza rozdziałami 85201 „Placówki opiekuńczo-wychowawcze, 85203 „Ośrodki wsparcia” i 85220 „Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej”. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano iż środki na te zadania są zabezpieczone w rezerwie budżetowej w przypadku ich wystąpienia.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy zawarto upoważnienia dla Wójta, których organ stanowiący może udzielić na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2013 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi, co odpowiada dyspozycji art. 242 w/w ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów. Planowane w projekcie przychody budżetu i nadwyżka dochodów nad wydatkami zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów. Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy: ogólna i celowe, w tym na zarządzanie kryzysowe.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

W projekcie zawarto również wydatki w ramach funduszu sołeckiego, na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52 poz. 420 z późn. zm.). Wątpliwości Składu Orzekającego budzi spełnienie wymogów ustawy o funduszu sołeckim przez określenie niektórych zadań w załączniku do projektu uchwały budżetowej np. urządzenie kuchni w budynku OSP w Chełmcach, zakup pieca centralnego ogrzewania do remizy OSP, czy ubezpieczenie budynku remizy i osób, remont dachu na budynku OSP i zakup blachy, wkretów, krokiew, łat oraz kaloryferów, kontynuacja budowy garażu OSP w Strawczynku jak również promocja sołectwa (np. Oblęgór) czy ogólnie sformułowane zadanie „Zakup sprzętu na organizację imprez sołeckich”, „Organizacja „Dnia dziecka”. W odniesieniu do zadań dotyczących Ochotniczej Straży Pożarnej należy wskazać, iż przepisy ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.) w art. 32 ust. 2 stanowią, że koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 1 ustawy. Art. 32 ust. 3 nakłada na gminę również obowiązek bezpłatnego umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej i ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej członków ochotniczej straży pożarnej i młodzieżowej drużyny pożarniczej; ubezpieczenie może być imienne lub zbiorowe niemienne.

Z kolei ustawa z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420 z późn. zm.) w art. 3 stanowi, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4, **są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.**

Skład Orzekający wskazuje na zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę.

1. W treści uchwały budżetowej nie należy określać wydatków, które posiadają wartość „0” (§ 3 ust. 1 pkt 3, § 10 pkt 1b, pkt 2, pkt 3b, pkt 4a projektu uchwały),

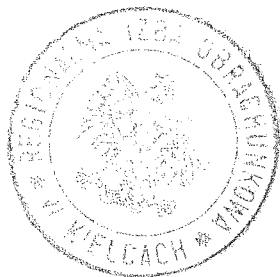
2. W załączniku Nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2013 rok” wykazano dochody majątkowe w § 6298 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł (dział 010, dział 801, dział 921). W odniesieniu do dochodów zaklasyfikowanych w § 6298 dochodów z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że są to środki uzyskiwane w ramach programów RPO i PROW. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.) płatności ze środków europejskich – dochody z czwartą cyfrą „7” należy klasyfikować w § 200 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich”.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Strawczyn na 2013 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Wójtowi Gminy Strawczyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu

Orzekającego
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska