

UCHWAŁA NR XXVII/236/05
RADY GMINY W STRAWCZYNIE
z dnia 22 września 2005 roku

w sprawie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych
w obszarze pomocy społecznej w gminie Strawczyn w latach 2006 - 2010

Na podstawie art. 7 ust.1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142 poz. 1591; zmiany Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203 i Nr 167 poz. 1759) oraz art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64 poz. 593, Nr 99 poz. 1001, Nr 273 poz. 2703, z 2005 r. Nr 64 poz. 565, Nr 94 poz. 788, Nr 164 poz. 1366) **u c h w a ł a** się co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w obszarze pomocy społecznej w gminie Strawczyn w latach 2006 – 2010, stanowiącą załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY GMINY

WIESŁAW PIOTROWSKI

Załącznik do
Uchwały Nr XXVII/236/05
Rady Gminy w Strawczynie
z dnia 22 września 2005 r.

**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
SPOŁECZNYCH
W OBSZARZE POMOCY SPOŁECZNEJ
W GMINIE STRAWCZYN W LATACH 2006 - 2010**

Wstęp

Proces decentralizacji wielu istotnych funkcji państwa, w dużym stopniu funkcji społecznych, którego ważnym elementem stały się reformy z 1999 roku, w założeniu miał przyczynić się do podniesienia skuteczności działań państwa w tych obszarach, które wiążą się z zaspokojeniem potrzeb społecznych na poziomie mniej lub bardziej lokalnym, a więc tam gdzie efekty oparte są na diagnozie i prognozie potrzeb, a także na możliwości szybkiego uruchamiania działań interwencyjnych. Założenie całkiem trafne, daje jednak pożądane efekty w sytuacji spełnienia kilku ważnych warunków. Podstawowym warunkiem jest – w ślad za przesuwaniem uprawnień decyzyjnych w dół – stwarzanie odpowiednich możliwości finansowych. Znaczna rola dotacji budżetowych w finansach samorządów terytorialnych, a zarazem coraz bardziej ograniczone środki finansowe powodują to, że znaczenia nabierają najbardziej zaawansowane i profesjonalne metody działania, które chociaż trudniejsze i bardziej wymagające w zastosowaniu pozwalają przy pomocy tych samych środków finansowych osiągnąć lepsze efekty. Jest to zdecydowane wskazanie do podnoszenia profesjonalizmu wszystkich osób zaangażowanych w działania związane z rozwiązywaniem problemów społecznych.

Istotną sprawą jest stworzenie możliwości współpracy pomiędzy różnymi instytucjami polityki społecznej: rządowymi, samorządowymi i pozarządowymi działającymi na rzecz danej zbiorowości. Zintegrowanie działań napotyka wiele trudności i barier finansowych, administracyjnych i kompetencyjnych.

Nowe regulacje w zakresie pomocy społecznej, wprowadzenie nowego ustroju prawnego samorządu terytorialnego spowodowały decentralizację polityki społecznej. Znacznie został przeniesiony ciężar organizacji pomocy społecznej z państwa na organy samorządowe.

Niezależnie od funkcjonalności i sprawności systemu polityki społecznej, ludzie muszą mieć możliwość szukania pomocy w trudnych sytuacjach, które ich dotyczą.

Problemy społeczne na ogół nie występują w pojedynkę, najczęściej pojawienie się jednego problemu prowadzi do powstania następnego bądź następnych problemów. Poszukiwanie skutecznych sposobów rozwiązywania problemów społecznych musi uwzględnić fakt budowania wielokierunkowych programów interwencji, nakierowanych na skutki i źródła.

Podstawowe znaczenie dla powodzenia podejmowanych działań dla realizacji zadań pomocy społecznej w lokalnym środowisku ma charakter współpracy z władzami samorządowymi. Dobra atmosfera wzajemnych relacji zapewnia akceptację pomysłów, przychylnie do nich nastawienie, co w sposób niebagatelny

wpływa na szansę ich realizacji i powodzenia. Nadal podstawowym i znaczącym źródłem finansowania podejmowanych inicjatyw jest budżet własny gminy.

Gmina Strawczyn ogólna charakterystyka :

Gmina Strawczyn to następujące miejscowości: Strawczyn, Strawczynek, Oblęgorek, Oblęgór, Chełmce, Bugaj, Niedźwiedź, Hucisko, Korczyn, Ruda Strawczyńska, Kuźniaki, Promnik, Akwizgran, Małogoskie.

Gmina zajmuje powierzchnię 8626 ha z tego:

6357 ha stanowią użytki rolne,

1767 ha lasy,

502 ha grunty zabudowane i inne.

Gminę zamieszkuje 9777 osób (dane na dzień 10.06.2005 r.)

Edukacja

Na terenie gminy funkcjonuje 7 szkół podstawowych z poziomem organizacyjnym I – VI, 3 gimnazja oraz 1 przedszkole. Szkoły podstawowe i gimnazja (Strawczyn, Oblęgorek, Promnik) mieszczące się w jednym budynku zostały połączone w Zespoły Placówek Oświatowych.

Szkoły Podstawowe: w Strawczynie
 w Oblęgorku
 w Promniku
 w Korczynie
 w Rudzie Strawczyńskiej
 w Niedźwiedziu
 w Chełmcach

Gimnazja: w Strawczynie
 w Oblęgorku
 w Promniku

Przedszkole: w Promniku

W wyniku reformy oświaty nie została zlikwidowana żadna szkoła podstawowa. Przy ustalaniu sieci szkół brano pod uwagę wiele czynników takich jak: istniejącą bazę lokalową, połączenie komunikacyjne, potrzeby lokalne danej miejscowości, opinie rodziców a przede wszystkim kierowano się dobrem dzieci. Przy

wszystkich szkołach podstawowych funkcjonują klasy zerowe realizujące program przygotowania przedszkolnego dzieci sześciolletnich. Wychowanie przedszkolne realizowane jest w jednooddziałowym Publicznym Przedszkolu w Promniku, do którego uczęszcza średnio 22 dzieci w wieku 3 – 5 lat.

Ponadto w Gminie działa:

Gminna Biblioteka Publiczna w Strawczynie

Gminny Ośrodek Kultury w Strawczynie z podległymi świetlicami w Strawczynie, Strawczynku, Promniku, Oblęgorku, Chełmcach i Hucisku

Służba zdrowia

Na terenie gminy Strawczyn działa Samorządowy Zakład Opieki Zdrowotnej, w skład którego wchodzi 2 Ośrodki Zdrowia: w tym Gminny Ośrodek Zdrowia w Strawczynie i Wiejski Ośrodek Zdrowia w Oblęgorku.

W Ośrodku w Strawczynie funkcjonuje poradnia ogólna, dziecięca, stomatologiczna, poradnia K, laboratorium oraz księgowość, natomiast w Oblęgorku poradnia ogólna oraz stomatologiczna.

Pomoc społeczna

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Strawczynie został powołany w 1990r. uchwałą Gminnej Rady Narodowej w Strawczynie

Nr XI/39/90 z dnia 16 marca 1990r.

Działa na podstawie:

ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004 r. Nr 64 poz. 593 z późn. zm.)

Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strawczynie przyjętego Uchwałą Rady Gminy w Strawczynie Nr XXIV/218/05

z dnia 31 marca 2005 r.

Siedziba Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej mieści się w Strawczynie przy ul. Żeromskiego 16.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej zatrudnionych jest 4 pracowników.

Główne zadania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strawczynie to:

Rozpoznawanie i ustalanie potrzeb w zakresie pomocy społecznej na terenie gminy.

Analiza potrzeb i planowanie na jej podstawie działań w zakresie pomocy społecznej.

Prowadzenie działalności profilaktycznej mającej na celu zapobieganie stanom powodującym konieczność udzielania pomocy społecznej.

Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej przewidzianej w ustawie o pomocy społecznej.

Kierowanie do domu pomocy społecznej.

Praca socjalna.

Dożywianie dzieci.

Podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy.

Współpraca z innymi instytucjami: kościołami, organizacjami pozarządowymi, policją, kuratorami sądowymi, służbą zdrowia w celu realizacji zadań.

Udzielone świadczenia w 2004r.

Liczba osób i rodzin objętych pomocą:

Rodzaje pomocy wyszczególnienie	Liczba osób którym przyznano decyzją świadczenia	Liczba osób w rodzinach
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych i własnych, bez względu na ich rodzaj, formę oraz źródło finansowania	421	1943
Świadczenia przyznane w ramach zadań zleconych	91	415
Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych	359	1887
Pomoc udzielona w postaci pracy socjalnej	96	503
W tym wyłącznie w postaci pracy socjalnej	83	424

Powody przyznania pomocy:

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	128	665
Sieroctwo	1	3
Potrzeba ochrony macierzyństwa	19	88
Bezrobocie	153	706
Niepelnosprawność	4	12
Długotrwała choroba	12	53
Bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego ogółem	75	462
w tym: rodziny niepełne	14	53
rodziny wielodzietne	58	356
Alkoholizm	54	232

Problemy społeczne

I. Bezrobocie

Problemy społeczne mogą być postrzegane jako konsekwencje gwałtownych zmian społecznych. Taką zmianą jest transformacja ustrojowa, która dokonuje się od 1989r. Zjawisko bezrobocia wiąże się z obniżeniem standardu materialnego życia bezrobotnego, jego rodziny. Dlatego obszary długotrwałego bezrobocia pokrywają się z obszarami ubóstwa. Taka sytuacja może być miejscem patologii społecznych, a nawet przyczyną rozpadu rodziny.

Podstawową instytucją udzielającą pomocy osobom bezrobotnym jest Powiatowy Urząd Pracy w Kielcach. Osoby bezrobotne mogą korzystać ze świadczeń pomocy społecznej.

II. Uzależnienia

Problem alkoholizmu dotyka nie tylko osoby nadużywające, ale całą rodzinę. Często dezorganizuje jej funkcjonowanie. Nierzadko członkowie rodziny popadają we współuzależnienie. Nie sposób podać liczby osób uzależnionych i współuzależnionych.

Informacje dotyczące ilości wniosków o przeprowadzenie rozmów profilaktycznych z osobami nadużywającymi alkoholu zgłoszonych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Strawczynie przez różne instytucje i podmioty 27 wniosków
Ilość osób zgłoszonych na badanie w przedmiocie uzależnienia 13 osób
Ilość wniosków skierowanych do sądu 12 wniosków
Ilość udzielonych porad w punkcie konsultacyjnym w okresie od 01.06.2004 r. do 31.12.2004 r. 42 porady

III. Przemoc i przestępczość

Jak wynika z danych Komisariatu Policji w Strawczynie w okresie od 01.01.2004 r. do 31.11.2004 r. na terenie gminy zanotowano:

1/ 47 wykroczeń z udziałem osób nietrzeźwych w tym:

- zakłócenia porządku publicznego – 12
- zniszczenia mienia – 2
- kradzież mienia – 2
- drogowe – 11
- naruszenie ustawy o wychowaniu w trzeźwości – 20
- liczba przestępstw kryminalnych – 35.

2/ 132 przestępstwa z czego 84 z udziałem osób nietrzeźwych w tym:

- rozbój – 1
- pobicie – 1
- kradzieże mienia – 1
- znęcanie się nad rodziną – 7
- kierowanie pojazdem – 73
- naruszenie ustawy o wychowaniu w trzeźwości – 1.

3/ 352 interwencje z czego 89 interwencji domowych dotyczących udziału osób nietrzeźwych w tym domowych 54.

4/ Z Izby Wytrzeźwień w Kielcach korzystało 69 osób po awanturach i naruszeniach porządku publicznego.

IV. Niepełnosprawność

Niepelnosprawność jest jednym z poważnych zjawisk i problemów współczesnego świata. Znaczenie tych problemów wynika z rozmiarów i powszechności jej występowania, a także z konsekwencji, jakie wywołuje w sensie indywidualnym i społecznym. Pojęcie niepełnej sprawności łączy się z naruszeniem lub uszkodzeniem sprawności psychofizycznej, która prowadzi do stanu określonego jako ograniczenie funkcjonalne lub ograniczenie aktywności życiowej człowieka. Analiza konsekwencji wynikających z ograniczenia sprawności, trudności natury fizycznej, psychicznej i społecznej, które spotykają w codziennym życiu, prowadzi do wniosku, że wiele z tych osób i ich rodzin jest bezradnych.

Opieka środowiskowa wspiera ludzi z różnego typu trudnościami życiowymi, aby mogli sobie z nimi poradzić dzięki własnej aktywności, własnemu potencjałowi, a jednocześnie przy pomocy systemów wspierających. Pomoc z zewnątrz powinna jednocześnie wyzwalać aktywność osób niepełnosprawnych i ich rodzin.

Orzecznictwem w sprawie niepełnosprawności zajmuje się Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kielcach, a także lekarze orzecznicy ZUS i KRUS.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych

W skali gminy nie należy się spodziewać, by jakiegokolwiek działania i zaangażowane środki przyczyniły się do wyeliminowania problemów z życia społecznego. W strategii rozwiązywania problemów społecznych chodzi przede wszystkim o stworzenie kompleksowego systemu działań, organizacji i instytucji pomocowych aby mieszkaniom, który znajdzie się w trudnej sytuacji życiowej, miał szansę trafić w takie miejsca, gdzie udzielona mu zostanie pomoc czy wsparcie w rozwiązywaniu jego problemów.

Działania podejmowane w ramach strategii rozwiązywania problemów społecznych powinny spełniać następujące warunki:

- preferowanie działań opartych o realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości,
- preferowanie działań środowiskowych przed instytucjonalnymi,
- preferowanie długofalowych działań opartych na pracy socjalnej przed doraźnymi rozwiązaniami finansowymi,

organizowanie działań w oparciu o profesjonalnie wykształconych pracowników służb społecznych,
organizowanie działań w formie projektów nakierowanych na zaspokojenie konkretnej potrzeby lub potrzeb konkretnej grupy mieszkańców.

Problemy pomocy społecznej

Sytuacja finansowa państwa i prognozy na najbliższe lata pokazują, że źródła finansowania pomocy społecznej – rządowe, samorządowe i inne są i będą ograniczone, nie można więc liczyć, że rosnące potrzeby i oczekiwania zostaną zaspokojone przy zastosowaniu dotychczasowych metod działania. Wskazuje to na konieczność bardziej intensywnego wykorzystania w działaniach pomocowych metod pracy socjalnej, przede wszystkim grupowej i środowiskowej w znacznie większym niż obecnie zakresie. Przeorientowanie pomocy społecznej – wpływające na zmianę sytuacji klienta przy jego aktywnym udziale (kontrakt socjalny).

Identyfikowanie przyczyn i czynników powodujących korzystanie z pomocy społecznej

Z przeprowadzonej diagnozy sytuacji w Ośrodku Pomocy Społecznej w Strawczyźnie wynika, że główną przyczyną korzystania z pomocy społecznej jest bezrobocie. Przeciwdziałanie temu zjawisku i zapewnienie utrzymania źródeł dochodu jest jednym z warunków zmniejszenia liczby osób ubiegających się o pomoc. Skuteczne przeciwdziałanie problemom społecznym musi opierać się na ciągłej diagnozie sytuacji oraz prawidłowym przepływie informacji.

- Analiza rzeczywistych potrzeb społecznych
- Dążenie do określenia zapotrzebowania na pomoc finansową niezbędną do zaspokojenia potrzeb
- Rozpoznawanie głównych problemów społecznych i ich zasięgu
- Ustalenie zasad współpracy przy wymianie informacji między instytucjami i organizacjami współpracującymi z Ośrodkiem Pomocy Społecznej
- Podejmowanie działań w związku ze zgłaszanymi interwencjami

Przewidywane efekty:

- Rozpoznanie źródła zagrożeń życia społecznego na terenie gminy
- Opracowanie i wykorzystanie uzyskanych informacji w działaniach w zakresie pomocy społecznej
- Wykorzystanie w celach profilaktycznych źródła informacji

o przyczynach korzystania z pomocy społecznej

Pomoc osobom i rodzinom zagrożonym dysfunkcjom

Jednym z ważniejszych priorytetów pomocy społecznej jest pomoc osobom i rodzinom, które znalazły się w trudnej sytuacji oraz rodzinom dysfunkcyjnym. Do najpilniejszych zadań w tym zakresie należy przeciwdziałanie trudnej sytuacji w jakiej znalazła się rodzina i bezrobociu. Pomoc ta musi pozwalać na wyprowadzenie rodzin z trudnej sytuacji życiowej i zapobieganie jej marginalizacji. Służyć temu mają różnorodne formy aktywizacji zawodowej, skierowane szczególnie do zagrożonych bezrobociem.

- Pobudzanie aktywności własnej rodziny oraz osób korzystających z pomocy przy rozwiązywaniu problemów
- Prowadzenie wszechstronnej pracy z rodziną i wykorzystywanie różnorodnych metod i technik (w tym techniki kontraktu)
- Udzielanie osobom i rodzinom bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego (punkt konsultacyjny)
- Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie pośrednictwa pracy i doskonalenia zawodowego osób bezrobotnych
- Udzielanie pomocy osobom i rodzinom na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej i świadczeniach rodzinnych
- Współpraca pracowników socjalnych ze szkołami, wychowawcami, policją oraz Gminną Komisją ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, stowarzyszeniami
- Pozyskiwanie pomocy w naturze ze Świętokrzyskiego Banku Żywności

Przewidywane efekty:

- Zwiększenie aktywności własnej rodziny oraz osób korzystających z pomocy
- Umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnej sytuacji życiowej
- Uzyskanie środków finansowych na zaspokojenie niezbędnych potrzeb
- Ograniczenie liczby osób korzystających z pomocy

Problem niepełnosprawności i ludzi starszych

Przyspieszony wzrost liczby osób niepełnosprawnych wyznacza coraz większą rangę temu zjawisku wśród innych problemów społecznych. Sytuacja ta stawia przed polityką społeczną nowe zadania: stworzenie odpowiednich zabezpieczeń, podjęcie działań osłonowych, rozwijanie służb socjalnych.

Osoby z zaburzeniami psychicznymi wymagają szczególnego rodzaju wsparcia i pomocy w codziennym funkcjonowaniu. Poznawanie i rozumienie problemów osób niepełnosprawnych jest zadaniem dla wszystkich.

Dla ludzi starszych środowisko lokalne ma szczególne znaczenie, gdyż z uwagi na ich ograniczoną mobilność, nienajlepszą kondycję ekonomiczną i udomowiony model aktywności, stanowi najważniejszą płaszczyznę życia. Działalność na rzecz tych osób wymaga stałego diagnozowania ich sytuacji życiowej, skali potrzeb i możliwości wspomaganie.

- Zintegrowanie osób niepełnosprawnych i starszych ze środowiskiem i umożliwienie pełnego uczestnictwa w życiu społecznym poprzez pracę socjalną
- Doradztwo, pomoc w załatwianiu spraw urzędowych osobom niepełnosprawnym i starszym
- Pomoc przy współpracy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach w korzystaniu z turnusów rehabilitacyjnych
- Ubieganie się o dofinansowanie przy zakupie sprzętu rehabilitacyjnego, pomoc przy wypożyczaniu lub nieodpłatnym pozyskiwaniu – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Caritas Kielce, Polski Komitet Pomocy Społecznej
- Udział osób w programie „Równe szanse” organizowanym przez Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego w Kielcach
- Systematyczna analiza sytuacji rodzinnej osób starszych i niepełnosprawnych

Przewidywane efekty:

- Usprawnienie fizyczne i społeczne
- Odciążenie rodzin z osobami niepełnosprawnymi oraz poprawa sytuacji materialno – bytowej
- W przypadku zaistnienia potrzeby zorganizowanie usług opiekuńczych i specjalistycznych

Pomoc dziecku i rodzinie, przemoc domowa

Poszerzająca się sfera niedostatku i ubóstwa zwiększają prawdopodobieństwo pojawienia się dysfunkcji w rodzinach. Problem nieprzystosowania społecznego dzieci i młodzieży przejawia się w obniżeniu wieku inicjacji alkoholowej i wchodzenia w kolizję z prawem.

Zadania do realizacji :

Intensywna praca socjalna z rodzinami zagrożonymi i dotkniętymi dysfunkcjami

Działalność 6-ciu świetlic wiejskich prowadzonych przez Gminny Ośrodek Kultury oraz 3-ech środowiskowych finansowanych ze środków Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Działalność Ośrodków Przedszkolnych - szansa na dobry start

- Pomoc prawna, psychologiczna i terapeutyczna

Opracowanie i dystrybucja ulotki informacyjnej zawierającej adresy i telefony instytucji świadczącej pomoc ofiarom przemocy domowej

- Wdrażanie programów profilaktycznych w szkołach
- Pomoc dzieciom – posiłek w szkole, wypoczynek letni

Przewidywane efekty:

- Możliwość aktywnego spędzania czasu bez alkoholu, papierosów czy narkotyków

Zakończenie

Skuteczność przedstawionych projektów w realizacji zamierzonych celów uzależniona jest od budowania konsekwentnie współpracy samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych, kościołów a także wolontariatu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów społecznych.

Wdrożone projekty i programy poddawane będą okresowo i systematycznie ewaluacji, której wynikiem będą zalecenia korekty realizowanych działań i ocena ich efektywności.

Podejmowane i wspierane będą różnorodne inicjatywy na rzecz budowania w społecznej świadomości przekonania o potrzebie i możliwości podejmowania działań umożliwiających rozwiązywanie lokalnych problemów społecznych.